**2 Цели и задачи муниципальной подпрограммы «Благоустройство и содержание территории городского округа»**

2.1 Основными целями подпрограммы являются создание благоприятных и комфортных условий для жизнедеятельности населения на территории городского округа, улучшение внешнего облика города.

2.2 Для достижения поставленных целей в ходе выполнения муниципальной подпрограммы решаются следующие нижеуказанные задачи.

* содержание территорий общего пользования, определяющий внешний облик городского округа;
* содержание и уход за зелёными насаждениями, расположенными на территории городского округа;
* содержание мест массового отдыха населения городского округа;
* эксплуатация и ремонт линий наружного освещения, плата за потреблённую электроэнергию;
* защита и воспроизводство городских лесов;
* защита населения от воздействия безнадзорных животных, направлению их в приюты для передержки и стерилизации;
* установка детских игровых площадок;
* обновление и увеличение парка коммунальной техники.

**3 Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы «Благоустройство и содержание территории городского округа»**

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится благоустройство территории городского округа Электросталь Московской области.

Благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, комфортных и безопасных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах городского округа, осуществляемых органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Необходимость благоустройства территорий, в том числе комплексного, продиктовано необходимостью обеспечения проживания населения в комфортных условиях при постоянно растущем благосостоянии населения.

В течение последних лет благоустройству территории городского округа Электросталь уделяется большое внимание, его развитие – одно из приоритетных направлений в работе муниципалитета.

Во исполнение Федерального закона от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями), Закона Московской области от 29 ноября 2005г. №249/2005-ОЗ «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области» в целях повышения уровня благоустройства территории общего пользования утверждается комплексный план о проведении работ по благоустройству территории городского округа Электросталь Московской области.

Исполнение муниципальной функции на земельных участках и на объектах, находящихся в собственности городского округа, производится за счет средств, предусмотренных в бюджете городского округа. Взимание средств с граждан на исполнение муниципальной функции законодательством не предусмотрено.

Проведение работ по внешнему благоустройству земельных участков и объектов, находящихся в собственности физических и юридических лиц, производится за счет средств соответствующих физических и юридических лиц. Границы уборки территорий определяются границами земельного участка на основании документов, подтверждающих право собственности, владения, пользования земельным участком, и прилегающей к границам территории на расстоянии двадцати пяти метров, если иное не установлено федеральным законодательством, законодательством Московской области и муниципальными правовыми актами (в соответствии с постановлением Администрации городского округа Электросталь Московской области от 31.05.2012 №496/10 «Об утверждении Норм и Правил благоустройства территории городского округа Электросталь Московской области»).

В целях ежегодного наведения чистоты и порядка на территории городского округа после зимнего периода в период проведения месячника по благоустройству юридические лица могут быть привлечены для уборки территорий общего пользования городского округа, в том числе муниципальных автомобильных дорог. Население городского округа также может принимать участие в работах по благоустройству территорий общего пользования в период проведения общегородских субботников. Работы по благоустройству территорий общего пользования городского округа, проводимые в период месячника по благоустройству проводятся юридическими и физическими лицами на безвозмездной основе.

Застроенная площадь городского округа составляет 1 890 га. Площадь тротуаров и пешеходных дорожек с усовершенствованным покрытием составляет 240006 кв. м., площадь газонов – 749657 кв. м, количество установленных урн – 236 шт. На конкурсной основе подрядные организации в объемах и пределах выделенного финансирования на данные цели осуществляют содержание территорий общего пользования.

В соответствии с заключенными муниципальными контрактами, разработанными на основе муниципальных заданий, осуществляется уборка территорий общего пользования в летний и зимний периоды с периодичностью в объемах выделенного финансирования. Кроме того, осуществляются работы по содержанию общественного туалета на пр. Ленина и биотуалетных кабин, устанавливаемых в дни массовых мероприятий.

В соответствии с заключенным муниципальным контрактом выполняется работа по эксплуатации фонтана у Ледового дворца спорта, которая предусматривает содержание фонтана и поддержание его оборудования в технически исправном состоянии, оперативное выполнение работ по устранению аварийных ситуаций, возникающих в процессе эксплуатации фонтана и обеспечение выполнения мероприятий по технике безопасности и охране окружающей среды.

Осуществляется содержание территории мемориального комплекса воинам электростальцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны, в 1941-1945 годах. Производится оплата газа, круглогодично поставляемого к вечному огню Мемориала памяти.

За последние три года на территории городского округа увеличилась численность безнадзорных животных. В администрацию городского округа Электросталь поступают многочисленные жалобы от физических и юридических лиц о безнадзорных животных. Учитывая высокую социальную и общественную значимость поддержания в надлежащем состоянии территорий общего пользования, определяющих внешний облик города, решать задачу необходимо программным способом, предусматривающим соответствующее финансирование.

Для городского округа велико значение зелёных насаждений. Прежде всего, зелёные насаждения входят составной частью в природный комплекс городского округа и участвуют в оздоровлении городской среды, регулируя тепловой режим, снижая скорость ветра, очищая и увлажняя воздух, снижая уровень зашумлённости территорий. Зелёные насаждения являются наилучшей средой для формирования рекреационных элементов жилой застройки, в том числе площадок для отдыха взрослых и детей, детских игровых и спортивных площадок. Кроме того, зелёные насаждения являются прекрасным средством обогащения ландшафта территории жилой застройки и мест массового посещения гражданами городского округа, что является немаловажным фактором в эстетическом оформлении и восприятии территорий городского округа. Поэтому сохранность зелёных насаждений, правильный и своевременный уход является неотъемлемым требованием по их содержанию.

Зелёные насаждения городского округа по состоянию на 1 января 2014 года представлены 79 947 деревьями, 212 017 кустарниками одиночных и в группах, 749 657 кв. метрами газонов, 675 кв. метрами цветников. Общая площадь зелёных насаждений, находящихся в муниципальной собственности, составляет 1 812 га, в том числе насаждения на землях общего пользования (в парках, садах, скверах, бульварах – 40,4 га, озеленение улично-дорожной сети – 12, 6 га, городские леса – 1 759 га).

Городские зелёные насаждения по своей структуре, условиям месторасположения и функциям значительно отличаются от естественных. Они произрастают в условиях постоянного смога и дефицита влаги, испытывают влияние специфического городского климата, дополнительного искусственного освещения в ночные часы, подвержены интенсивным рекреационным нагрузкам, обеднены полезными организмами. Благодаря этому в них распространены и имеют значение специфические комплексы возбудителей болезней и членистоногих вредителей растений. У большинства вредителей растений вырабатывается устойчивое приспособление к жизни в городских условиях. При пониженной устойчивости растений, произрастающих в неблагоприятных условиях в городе, особенно опасными становятся вспышки массового размножения вредителей, что подтверждается фактом массовой гибели ясеней от насекомого паразита ясеневой златки на территории городского округа. При подобных фактах резко ухудшается состояние городских зелёных насаждений, значительно снижается их прирост и в большинстве случаев происходит их гибель, что также подтверждается наличием на территории городского округа большого количества усыхающих и усохших деревьев. Восстановление и реконструкция погибших и утративших необходимые декоративные и физиологические свойства зелёных насаждений весьма трудоёмкие и дорогостоящие мероприятия. Кроме того, усыхающие, усохшие и больные деревья подвержены падению при неблагоприятных природных условиях (сильном ветре, ледяном дожде, большой зелёной массе), что при плотной городской застройке приводит к нанесению ущерба имуществу граждан и юридических лиц, а, в отдельных случаях, к гибели или увечью жителей города. Поэтому защита зелёных насаждений городского округа от вредителей, своевременное удаление усыхающих, усохших, угрожающих падением деревьев – одна из наиболее актуальных задач городского хозяйства. Одной из проблем является наличие большого количества деревьев, посаженных в ранние периоды с нарушением норм посадки и удаления их от зданий, сооружений, линейных объектов, что приводит к разрушению конструктивных элементов зданий, сооружений, линейных объектов корнями деревьев, падающими частями деревьев или самими деревьями. Также требует решения проблема утилизации порубочных остатков зелёных насаждений, особенно после вырубки больных, усыхающих и усохших деревьев.

В настоящее время, по оценке специалистов, потребность в денежных средствах на вырубку усыхающих, усохших, угрожающих падением деревьев составляет 58 млн. рублей. Таких финансовых средств в бюджете городского округа нет. Ежегодно выделяемые средства на реализацию муниципальной программы в части проведения работ по вырубке усыхающих, усохших, угрожающих падением деревьев будут обеспечивать только 12,3 потребности в средствах на проведение подобных работ. Содержание зелёных насаждений будет, в основном, происходит за счёт средств бюджета городского округа, средств граждан, оплачиваемых ими в счёт платы за жилое помещение в части работ по уходу за зелёными насаждениями на земельных участках, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, и средств юридических лиц, затрачиваемых ими на содержание земельных участков, в том числе находящихся на них зелёных насаждений.

При сценарном плане финансирования содержания зелёных насаждений в соответствии с подпрограммой «Благоустройство и содержание территорий городского округа» ситуация будет соответствовать минимальному варианту осуществления деятельности по уходу за зелёными насаждениями на территории городского округа и не позволит кардинальным образом решить проблему своевременного удаления усыхающих, усохших, угрожающих падением деревьев и тем самым предотвратить дальнейшее распространение массовой гибели деревьев.

В границах городского округа расположены четыре водоема: «Южный», «Лазурный», «Западный» и «Юбилейный», содержание двух их них: «Южного» и «Лазурного» осуществляется за счет средств бюджета городского округа, а остальные два – «Юбилейный» и «Западный» содержатся за счет средств частных инвесторов, которыми заключены инвестиционные договора с целью создания многофункциональных зон отдыха на водоемах. Площадь водной глади водоемов и прилегающей территории «Южный» и «Лазурный» соответственно составляет – 4 га, убираемая - 2,2 га; водоема соответственно – 1,0 и 0,5 га.

Три водоёма из 4-х предназначены для купания: Южный, Юбилейный, Западный. Водоем Лазурный – для отдыха. Водоёмы, предназначенные для купания в летний период, оборудуются спасательной станцией, медицинским постом, службой охраны и связью.

Содержание территорий водоемов должно осуществляться в соответствии с требования нормативно правовых актов и санитарных норм и правил содержания водоемов, обеспечивающих безопасные условия отдыха жителей городского округа Электросталь в летний период, что требует соответственного финансирования.

Вопросы охраны и использования лесов последнее время выходят на одно из первых мест в развитии природо-ресурсного и всего экологического законодательства.

В границах городского округа по данным Комитета имущественных отношений Администрации городского округа расположены леса площадью 1759 га. В тоже время приведённые данные территориального отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области иные – 1953 га. Таким образом, сделать вывод о соответствии данных, представленных в официальной отчетности, реальному состоянию дел не представляется возможным.

Определить точное значение площади лесных земель в настоящее время невозможно без проведения лесоустроительных работ, а именно без проведения работ по межеванию границ лесных земель.

Основные территории, покрытые непосредственно лесом, расположены на западной и восточной сторонах границы городского округа.

Леса городского округа представлены в виде смешанных древесных пород. Из хвойных пород преобладает сосна, а из лиственных – береза.

Также встречаются ель, осина, липа, дуб, ива, ольха, вяз, тополь и иная древесная растительность, формирующая подлесок. Из-за смешенного состава древесных пород, вероятность возникновения верховых пожаров в лесах сводится к минимуму, но остается угроза возникновения низовых пожаров по всей территории лесных земель и подземных пожаров с северо-западной стороны городского округа, в местах, где произведено осушение болот. Территория лесных земель болотистая.

По целевому назначению леса, расположенные в границах городского округа относятся к защитным лесам.

Фактически работа по содержанию лесов в границах городского округа не велась с 2003 года, что привело к тому, что леса в границах городского округа находятся в неудовлетворительном состоянии, как в санитарном, так и в противопожарном отношении.

В 2012 году решая задачи, поставленные Губернатором Московской области по соблюдению экологических норм и требований в содержании лесного фонда, созданию дееспособной системы управления и охраны леса, Администрация городского округа сделала первые шаги в решении поставленных задач, которые являются новыми для органов местного самоуправления городского округа. Так в муниципальном учреждении «Управление муниципального заказа создан отдел по озеленению и лесохозяйственной деятельности. Проведена разъяснительная работа среди населения городского округа о соблюдении правил пожарной безопасности гражданами при нахождении в лесных массивах, о проблемах с лесами, расположенными в границах городского округа, путём размещения ряда публикаций в городских печатных средствах массовой информации, выступлений на местном радио. Ограничен въезд автотранспорта на лесные земли городского округа. Для соблюдения правового режима пользования лесами, патрульным службам полиции увеличены зоны маршрутов патрулирования с заездами и заходами в лесные массивы. Привлекаются организации, имеющие потребности в заготовке дров, для уборки сухостойных и поваленных деревьев. Проведены четыре субботника по уборке пяти близлежащих лесных участков, в проведении которых приняло участие 437 человек, 14 единиц техники. В ходе проведённых субботников очищены лесные участки площадью 20,1 га, убрано 174 куб. м мусора и утилизировано 98 поваленных деревьев. Очищен от аварийных деревьев в границах полосы отвода участок переулка Криулинский, от улицы Рабочая до границы городского округа, протяжённостью 875 погонных метров.

В 2013 году продолжено решение задач по соблюдению экологических норм и требований в содержании лесного фонда, созданию дееспособной системы управления и охраны леса.

Для создания эффективной муниципальной системы управления городскими лесами требуется проведение лесоустроительных работ.

Проведение лесоустроительных работ включает в себя:

* определение границ лесных участков;
* вынос границ в натуру (установка межевых знаков);
* разбивку лесных площадей на квартала и выделы;
* таксацию лесных участков;
* подготовку проекта лесоустройства на 10 лет;
* подготовку картографического материала.

Предварительная потребность для оплаты вышеуказанных работ 4 миллиона рублей. Таких финансовых средств в бюджете городского округа нет. Ежегодно выделяемые средства на реализацию подпрограммы будут обеспечивать только 6% потребности в средствах на проведение подобных работ. Поэтому использование выделяемых из бюджета городского округа денежных средств должно быть максимально эффективным.

Уличное освещение городского округа включает в себя линии наружного освещения, архитектурную подсветку отдельных зданий и сооружений, освещение парков и скверов, наружные светильники, расположенные на фасадах многоквартирных домов, а также праздничную иллюминацию.

Улицы города в вечернее и ночное время освещались линиями наружного освещения протяженностью более 145 километров, в состав которых входят 4608 опор освещения, более 5 тысяч светильников, соединённых между собой кабельными линиями протяжённостью почти 50 километров и воздушными проводами протяжённостью более 95 километров.

Уличная сеть является важнейшей составляющей инфраструктуры. Существенный износ основного эксплуатационного оборудования, а также эксплуатация морально-изношенных и устаревших осветительных установок приводит к снижению уровня нормативной освещённости улиц городского округа Электросталь, что определённым образом влияет на обеспечение безопасности населения.

В настоящее время актуальным вопросом является обновление световых приборов с внедрением нового поколения светотехнического оборудования, отвечающего современным требованиям экономичности, большим сроком службы и высокой световой отдачей источники света, а также замена сетей уличного освещения на самонесущий изолированный провод.

Предлагаемые мероприятия по текущему содержанию, техническому обслуживанию и эксплуатации объектов наружного освещения, направлены на обеспечение комфортного проживания населения, безопасного движения транспортных средств и улучшение архитектурного облика городского округа в вечернее и ночное время суток.

Большой проблемой для города является большое количество безнадзорных животных на улицах города, которые становятся разносчиками инфекционных заболеваний. Для решения этой проблемы необходимо информировать население через средства массовой информации о правилах содержания домашних животных, организовать площадки для выгула собак, своевременно производить отлов бродячих собак.

Ремонт, реконструкция, содержание имеющихся и создание новых объектов благоустройства является ключевой задачей Администрации городского округа Электросталь. Без реализации неотложных мер по повышению уровня благоустройства территории городского округа невозможно добиться существенного повышения имеющегося потенциала города и эффективного обслуживания населения, обеспечить в полной мере безопасные и комфортные условия для проживания и охрану окружающей среды.

Установка современных детских площадок является важным направлением в работе муниципалитета. В период с 2005 года по 2014 год на территории городского округа были установлены 98 детских игровых площадок. В тоже время необходимо отметить, что покупка и установка современных детских игровых площадок дело дорогостоящее. В настоящее время установка современных детских площадок производится за счет средств частных инвесторов, за счет средств, выделяемых на эти цели из областного бюджета, бюджета городского округа. Места установки детских игровых площадок выбираются с особой тщательностью, с участием представительного органа местного самоуправления и желания инвестора, учитывая всю объективную необходимость установки детской игровой площадки в выбранном месте. Приоритет отдается установке межквартальных детских площадок, так как у муниципалитета нет финансовых возможностей установить детскую площадку в каждом дворе. В первую очередь обустраиваются дворовые территории многоэтажных застроек с большим количеством квартир. Также при этом учитывается наличие детских площадок на близлежащих дворовых территориях.

В настоящее время в обустройстве детскими игровыми площадками нуждаются 60 дворовых территорий. Ежегодно с 2015 по 2019 года планируется устанавливать по 5 детских площадок. Учитывая социальную значимость данного вопроса решать задачу необходимо программным методом, предусматривающим соответствующее финансирование.

В рамках реализации государственной программы Московской области «Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства Московской области на 2014-2018 годы» в 2014 году будет приобретена коммунальная техника с рассрочкой платежа на 3 года.