

**Заключение  
о проведенной экспертизе**

**Постановление Администрации городского округа Электросталь Московской области от 27.06.2018 № 575/6 «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Электросталь Московской области»**

«30» декабря 2020 года

Экспертиза постановления Администрации городского округа Электросталь Московской области от 27.06.2018 № 575/6 «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Электросталь Московской области» (далее – муниципальный нормативный правовой акт) проведена экономическим управлением Администрации городского округа Электросталь Московской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации городского округа Электросталь Московской области от 21.09.2015 №777/12 (далее – Порядок), а также с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов городского округа Электросталь Московской области на 2020 год, утвержденным распоряжением Администрации городского округа Электросталь от 20.12.2019 №590-р.

**1. Основные положения**

Действующий муниципальный нормативный правовой акт был принят в соответствии с:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Целью нормативного правового регулирования является определение порядка проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Электросталь Московской области.

Положениями рассматриваемого муниципального нормативного правового акта определяется следующее:

1. Утвержденное рассматриваемым муниципальным нормативным правовым актом положение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта (далее - Положение) определяет порядок организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта (далее - электронный аукцион) на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Электросталь Московской области.

Положение применяется и в целях проведения электронных аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов, предназначенных для сезонной торговли, с учетом сроков их размещения.

2. Электронный аукцион осуществляется посредством единого портала торгов Московской области (ЕПТ), сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.torgi.mosreg.ru](http://www.torgi.mosreg.ru)), определенного в качестве единого портала торгов Московской области для размещения информации о проведении конкурентных процедур в Московской области;

3. В электронном аукционе может участвовать любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любой индивидуальный предприниматель.

4. Предметом электронного аукциона является право на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Электросталь Московской области.

5. Организатором торгов является Администрация городского округа Электросталь Московской области в лице Комитета имущественных отношений Администрации городского округа Электросталь Московской области.

Организатор торгов обеспечивает организацию и проведение торгов, в том числе:

- определяет начальную (минимальную) цену договора;
- обеспечивает размещение извещений на электронной площадке о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), на официальном сайте Администрации городского округа Электросталь Московской области [www.electrostal.ru](http://www.electrostal.ru), в единой автоматизированной системе управления закупками Московской области (далее - ЕАСУЗ), а также на ЕПТ;

- определяет электронную площадку, на которой будет проводиться электронный аукцион;
- создает аукционную комиссию;
- обеспечивает осмотр места размещения нестационарного торгового объекта;
- осуществляет иные функции.

6. Участник (заявитель) электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в аукционе в электронной форме, содержащую сведения и документы.

Требования к содержанию и составу заявки, срок и порядок ее подачи определены рассматриваемым Положением.

Для участия в электронном аукционе может устанавливаться требование о предоставлении участником аукциона задатка, сумма которого будет засчитана в счет оплаты договора, в случае признания участника аукциона победителем.

7. Аукционная комиссия проверяет заявки участников аукциона на соответствие требованиям, установленным рассматриваемым Положением, и принимает решение о допуске заявителя к участию в электронном аукционе (о признании участником аукциона).

8. Электронный аукцион проводится на электронной площадке в день, указанный в Извещении. Время начала проведения электронного аукциона устанавливается оператором электронной площадки.

9. Победителем электронного аукциона признается его участник, соответствующий требованиям Извещения, предложивший наиболее высокую цену договора (лота) за размещение нестационарного торгового объекта и заявка которого соответствует требованиям, установленным в Извещении.

10. Заключение договора с победителем электронного аукциона осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и рассматриваемым Положением.

## **2. Анализ действующего регулирования.**

Торговая деятельность нестационарными торговыми объектами (НТО) осуществляется с целью повышения обеспеченности жителей города товарами и услугами в местах, недостаточной обеспеченности товарами и услугами объектами стационарной торговли

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

В целях осуществления торговой деятельности нестационарными торговыми объектами на территории городского округа Электросталь определены места размещения нестационарных

торговых объектов.

Размещение НТО осуществляется на основании договора, заключаемого по результатам аукциона, так как аукцион позволяет привлечь к участию множество участников и предоставить право на размещение НТО по наиболее выгодной для муниципального образования цене.

На территории городского округа Электросталь осуществляют торговую деятельность нестационарные торговые объекты различных видов: павильоны, киоски, палатки, лотки и пр.

Собственники объектов НТО получили право на размещение торгового объекта на основании договора, заключенного по результатам проведенных открытых аукционов организованных и проведенных Администрацией городского округа Электросталь Московской области в соответствии с Положением о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Электросталь Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Электросталь от 06.03.2017 №125/3, после утверждения схемы размещения НТО.

Наряду с вышеизложенным, стоит отметить, что, не смотря на то, что рассматриваемый нормативный правовой акт вступил в силу с 27 июня 2018 года, осуществить проведение открытого аукциона в электронной форме на право размещения нестационарного торгового объекта не представилось возможным ввиду отсутствия заявителей, желающих принять участие в аукционе.

Хозяиствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, и претендующие на заключение договора на право размещения НТО, затруднились выполнить требование об обязательной аккредитации участника на электронной площадке. Вследствие чего аукционы были проведены по месту нахождения организатора аукциона.

Однако стоит отметить, что предлагаемая рассматриваемым нормативным правовым актом форма взаимодействия между организатором аукциона и заявителями имеет гораздо больше преимуществ, по сравнению с формой проведения аукционов по месту нахождения организатора аукциона. Возможность представить заявку на участие в аукционе и затем участвовать в аукционе в электронном формате, без необходимости личного присутствия в здании Администрации городского округа Электросталь, является более удобной и комфортной для субъектов предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность.

Администрацией городского округа Электросталь на постоянной основе осуществляется информирование о возможности участия в аукционах в электронной форме.

Модель взаимодействия, представленная рассматриваемым нормативным правовым актом должна быть реализована в полной мере, что соответствует современному подходу к созданию благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Электросталь и оказания содействия предпринимателям города в успешном развитии.

### **3. Информация о проведённых публичных консультациях.**

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в срок с 08.12.2020 по 17.12.2020.

Уведомление о проведении публичных обсуждений и материалы для публичных обсуждений были размещены на официальном сайте Администрации городского округа Электросталь Московской области [www.electrostal.ru](http://www.electrostal.ru).

Замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы в ходе публичных консультаций не поступили.

### **4. Выводы по результатам проведённой экспертизы.**

По итогам экспертизы акта подтверждено, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованны.

Муниципальный нормативный правовой акт не противоречит положениям федерального и регионального законодательства.

Положения муниципального правового акта не создают условий, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а так же не способствуют

возникновению необоснованных расходов предпринимателей и бюджета городского округа Электросталь Московской области.

Информация о проведении аукционов размещается на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Жалоб от физических и юридических лиц в адрес Комитета имущественных отношений Администрации городского округа Электросталь Московской области за период действия нормативного правового акт не поступало.

Наряду с вышеизложенным отмечается эффективность рассматриваемого правового регулирования в части роста неналоговых доходов городского округа Электросталь Московской области. За период действия нормативного правового акта от продажи муниципального имущества в доход бюджета городского округа Электросталь поступило 155,25 млн.рублей.

Заместитель начальника управления – начальник отдела  
экономического анализа и прогнозирования экономического  
управления Администрации городского округа  
Электросталь Московской области



Е.П.Даницкая

Н.Н.Вельц  
571-98-15